

ПРОТОКОЛ
заседания Совета по улучшению инвестиционного климата
при Губернаторе Тюменской области

19 ноября 2015 года

г. Тюмень

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Губернатор Тюменской области,
председатель Совета

Якушев В.В.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель Губернатора Тюменской
области, заместитель председателя
Совета

Шумков В.М.

Члены Совета:

Абдуллин Э.Р., Важенина Н.О.,
Вахрин В.М., Езикеева О.Л.,
Чудова И.А., Кораблев В.Г.,
Медведев С.В., Невидайло Л.К.,
Руссу Н.А., Сорокин В.Г.,
Торопчанин Е.А., Фрумкин К.И.,
Семенов С.Н., Шипитько О.А.,
Шевчик В.С., Шустов С.В.

Приглашенные:

Вторушина Е.А., Евко С.В.,
Костарева Т.Ю., Перевалов П.А.,
Стрельников С.А.

Главы администраций
муниципальных образований
в режиме ВКС

Повестка дня:

1. Краткие доклады об исполнении поручений заседания Совета от 22.05.2015.
2. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата 2016 года. Цели и задачи на предстоящий период. Развитие инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Тюменской области.
3. О подготовке дорожной карты по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Тюменской области.
4. Краткие итоги поездки в Республику Татарстан. Успешные практики по развитию инвестиционной деятельности.
5. О ходе создания промышленных парков в Тюменской области.
6. О ходе проведения проверочных мероприятий по методу «контрольная закупка» в отношении территориальных органов федеральной власти (Росреестр, Кадастровая палата, Налоговая служба).

7. О проведении проверочных мероприятий по методу «контрольная закупка» в отношении муниципальных образований Тюменской области.

Со вступительным словом выступил Губернатор Тюменской области В.В. Якушев. В своем выступлении Губернатор определил, что активная работа органов власти и уполномоченных организаций Тюменской области по повышению качества взаимодействия с предпринимателями и инвесторами – ключевая задача на предстоящий период. Сообщил, что в настоящее время в Тюменской области будет создан проектный офис по улучшению инвестиционного климата, который будет заниматься текущей работой по реализации мероприятий дорожной карты по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Главным критерием оценки этой работы глава региона назвал результаты контрольных закупок, которые на постоянной основе будут проводить члены региональных отделений общественных организаций «ОПОРА России» и «Деловая Россия» в муниципалитетах, ресурсоснабжающих организациях и федеральных структурах. В регионе большое внимание уделяется работе с инвесторами на муниципальном уровне. Для этого были приняты основные решения: сформирован реестр инвестиционных проектов; обозначены задачи и доведены до глав муниципалитетов четкие показатели. Они касаются инвестиций в основной капитал, роста количества новых субъектов предпринимательства и новых рабочих мест. «Такие же показатели определены президентом страны и для регионов. Поэтому мы единой командой работаем на достижение общей цели», – высказался Губернатор.

В Тюменской области создана система мониторинга работы муниципалитетов, составляется ежегодный рейтинг взаимодействия с инвесторами. В прошлом году по итогам исследования было принято кадровое решение об освобождении от занимаемой должности главы муниципалитета, занявшего в рейтинге последнее место. Владимир Якушев уточнил, что аналогичное решение будет принято и по итогам рейтинга 2015 года.

1. Краткие доклады об исполнении поручений заседания Совета от 22.05.2015.

СЛУШАЛИ:

Шумкова В.М. – проинформировал об исполнении поручений Совета от 22.05.2015 в части проведения консультативного семинара, который состоялся 09.07.2015 для ресурсоснабжающих организаций. Участие в семинаре приняло порядка 40 человек, представляющих ресурсоснабжающие организации: ОАО «Тюменьэнерго», ПАО «СУЭНКО», ОАО «Газпром газораспределение Север», ООО «Тюмень Водоканал». Мероприятие было организовано совместно с общественным представителем АСИ в Тюменской области и региональным отделением «Деловой России». Также в рамках форума «День знаний для предпринимателей – 2015», который состоялся 03.09.2015 в Тюменском технопарке, был организован семинар «Технический

старт для инвестора». В семинаре приняли участие порядка 120 предпринимателей. В качестве экспертов выступили представители территориальных органов федеральной власти (Управление Росреестра по Тюменской области, Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области), УФНС России по Тюменской области), представители исполнительных органов власти Тюменской области (ГУС ТО, Департамент ЖКХ ТО, ДИО ТО), представители ресурсоснабжающих организаций («Тюменьэнерго», «СУЭНКО», «Газпром газораспределение Север»).

Кроме того, В.М. Шумков доложил о принятом механизме по присвоению инвестиционным проектам статуса масштабных с целью дальнейшего предоставления земельных участков инвесторам без торгов.

Чудову И.А. – в своем докладе дополнила выступление В.М. Шумкова по механизму предоставления земельных участков инвесторам без торгов. Кроме того, сообщила, что предложения ООО «Мостострой-11» в части сокращения сроков по процедурам строительства уже учтены в рамках нового Земельного кодекса РФ, который вступил в силу 1 марта 2015 года.

Вахрина В.М. – рассказал об оптимизации сроков в рамках подключения к инженерным сетям, также сообщил, что будет внедряться практика «одного окна» для выдачи технических условий по подключению к инженерным сетям.

Шустова С.В. – сообщил, Главное управление строительства Тюменской области проанализировало работу ГАУ ТО «Управление государственной экспертизы проектной документации» (далее – ГАУ ТО «УГЭПД») по подготовке заключений на проектную документацию и результаты инженерных изысканий. За 9 месяцев 2015 года выдано 100 положительных и 59 отрицательных заключений экспертизы проектной документации. Среди основных причин, послуживших получению отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, можно выделить следующие:

- низкое качество проектной документации;
- непредставление заказчиками ответов на замечания к проектной документации в установленные регламентом сроки;
- непредставление в адрес ГАУ ТО «УГЭПД» откорректированной проектной документации в установленный действующим законодательством срок.

Задача, поставленная перед ГАУ ТО «УГЭПД»:

- упростить механизм подачи и рассмотрения заявлений на экспертизу проектной документации;
- минимизировать случаи возврата документации на повторную экспертизу.

В целях соблюдения 40-дневного срока рассмотрения проектной документации и подготовки заключения разработан и утвержден ведомственный регламент ГАУ ТО «УГЭПД». Для обеспечения процедуры взаимодействия участников при прохождении экспертизы проектной

документации и результатов инженерных изысканий с марта 2015 года в ГАУ ТО «УГЭПД» внедрен электронный сервис «Онлайн». Разработан дополнительный интернет-ресурс (www.expertiza72.ru).

ГУС ТО рассмотрены предложения ЗАО «Сибирская аграрная группа» по оптимизации процедуры государственной экспертизы проектной документации. Требования ГАУ ТО «УГЭПД» по предоставлению документов и прохождению государственной экспертизы в полном объеме обусловлены отсутствием проектной документации ЗАО «Сибирская аграрная группа» в перечне типовой проектной документации и необходимостью получения достоверности определения проектной стоимости объекта капитального строительства.

По вопросу изменений Правил землепользования и застройки, с целью упрощения организации и сроков проведения публичных слушаний (пункт 7.4), выполнены следующие мероприятия.

ГУС ТО разработан законопроект о внесении изменений в ст. 31 Градостроительного кодекса РФ. В соответствии с законопроектом продолжительность публичных слушаний по проектам Правил землепользования и застройки предлагается установить равной продолжительности публичных слушаний по проектам генеральных планов – не менее 1 (одного) месяца и не более 3 (трех) месяцев (в настоящее время от 2 до 4 месяцев). В августе текущего года законопроект направлен в Тюменскую областную Думу.

В октябре 2015 года проект федерального закона № 892704-6 «О внесении изменений в статью 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ГУС ТО также рассмотрены предложения ОАО «Мостострой-11» по оптимизации сроков и процедур, связанных со строительством в части получения технических условий на присоединение к сетям энергообеспечения (пункт 8.2).

По данному вопросу Главным управлением строительства Тюменской области совместно с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области проанализированы процедуры, связанные с технологическим присоединением и подключением к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства.

В 2014 году общее количество процедур, связанных с получением технических условий подключения и заключением договоров о подключении (технологическом присоединении) составляло 9 (процедур). На сегодняшний день сокращено 6 процедур, из которых 2 связаны с выдачей технических условий подключения (технологического присоединения) на горячее водоснабжение и электроснабжение и 4 процедуры – на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) на теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, газораспределение.

С 10.11.2015 из перечня обязательных документов, необходимых для прохождения государственной экспертизы проектной документации исключены технические условия на подключение к электрическим сетям.

С 01.02.2016 в числе мероприятий по оптимизации сроков и процедур по выдаче разрешения на строительство предусматривается возможность подачи единой заявки на получение технических условий на проектирование сетей (водоснабжения (водоотведения), газоснабжения, теплоснабжения) через МФЦ. Таким образом, в 1-м квартале 2016 года получение технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения составит 1 процедуру продолжительностью 15 дней.

Кораблева В.Г. – сообщил о том, что Управление Росреестра по Тюменской области проводит постоянную работу с сотрудниками по повышению клиентоориентированности и сервиса обслуживания. Управление провело 5 обучающих мероприятий для сотрудников, 11 встреч с бизнес-сообществом. Постоянно проводятся индивидуальные консультации для предпринимателей. Также управление активно взаимодействует с МФЦ, проводит обучение сотрудников МФЦ по приему документов на государственную регистрацию.

Шипитько О.А. – сообщил, что Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области работает над улучшением сервиса предоставляемых услуг. В залах обслуживания автоматизирована запись к специалистам, действует электронная очередь, планируется модернизация офиса по приему документов.

Важенину Н.О. – сообщила, что УФНС России по Тюменской области активно взаимодействует с предпринимателями, проведено 8 обучающих семинаров для сотрудников, проводятся круглые столы для предпринимателей. Управление активно участвует во всех мероприятиях, организуемых Правительством Тюменской области для предпринимателей.

Фрумкина К.И. – сообщил, что по срокам выдачи технических условий существующий нормативный срок – 15 дней. Потребителям до 15 кВт в 50% обращений с заявкой на технологическое присоединение проект договора и технические условия направляются в срок до 7 дней, в 25% случаев договоры технологического присоединения выдаются в течение 10 дней, 25% заявителей получают договоры и технические условия от 10 до 15 дней. 50% потребителей до 150 кВт получают технические условия в срок до 10 дней, остальные – в срок от 10 до 15 дней. По потребителям от 150 до 670 кВт нормативный срок выдачи технических условий составляет 30 дней. Срок выдачи технических условий в половине случаев составляет 14 дней, остальные 50% получают технические условия в сроки, предусмотренные законодательством.

В части развития клиентоориентированной политики и работы с инвесторами:

- выделена отдельная электронная почта для обращений потребителей на главной странице сайта, там же размещены три формы обратной связи;
- создана Единая горячая линия для обращений инвесторов и потребителей, работает телефон доверия;

– на сайте действует личный кабинет, где можно подать заявку на подключение удаленно;

– разработан и проходит тестирование сервис «калькулятор стоимости технологического присоединения».

В июле был открыт Центр обслуживания клиентов. С момента запуска услугами Центра воспользовались 5 480 человек.

2. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата 2016 года. Цели и задачи на предстоящий период. Развитие инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Тюменской области

СЛУШАЛИ:

Шумкова В.М. – выступил с презентацией, в которой подробно рассказал о Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации в 2016 году. Проинформировал о том, что появятся новые показатели:

– эффективность процедур по подключению к сетям водоснабжения и водоотведения;

– эффективность процедур по подключению к системам теплоснабжения;

– количество мест в гостиницах в субъекте Российской Федерации на 100 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации.

Кроме того, рассказал о механизме проведения Национального рейтинга в 2016 году. Также обозначил, что задачей на предстоящий период является внедрение проектного управления по улучшению инвестиционного климата. Представил состав проектного офиса по улучшению инвестиционного климата.

В своем выступлении В.М. Шумков рассказал о формировании системы работы с инвесторами и предпринимателями в муниципальных образованиях.

3. О подготовке дорожной карты по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Тюменской области

СЛУШАЛИ:

Костареву Т.Ю. – доложила о том, что в рамках исполнения поручений Совета от 21.07.2015 исполнительными органами власти Тюменской области были подготовлены дорожные карты по отдельным направлениям в части улучшения показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. В настоящее время будет сформирована единая дорожная карта Тюменской области по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Также Т.Ю. Костарева кратко проинформировала о практиках, которые будут внедряться в рамках дорожной карты.

4. Краткие итоги поездки в Республику Татарстан. Успешные практики по развитию инвестиционной деятельности

СЛУШАЛИ:

Стрельникова С.А. – проинформировал об успешных практиках работы с инвесторами и предпринимателями в Республике Татарстан.

5. О ходе создания индустриальных парков в Тюменской области

СЛУШАЛИ:

Евко С.В. – проинформировал о ходе подготовки площадок в пос. Боровский и пос. Богандинский. 06.08.2015 подписаны договоры аренды на указанные земельные участки с Департаментом имущественных отношений Тюменской области. Проведены кадастровые работы, осуществлена постановка земельных участков на государственный кадастровый учет.

После завершения строительных работ будет осуществлена процедура получения для данных площадок статуса индустриального парка в соответствии с требованиями, предъявляемыми к индустриальным паркам. Следующим шагом будет признание данных территорий зоной экономического развития Тюменской области для получения резидентами налоговых преференций. Для площадки в пос. Боровский прорабатывается 19 потенциальных резидентов. Для площадки в пос. Богандинский прорабатывается 5 потенциальных резидентов.

6. О ходе проведения проверочных мероприятий по методу «контрольная закупка» в отношении территориальных органов федеральной власти (Росреестр, Кадастровая палата, Налоговая служба)

СЛУШАЛИ:

Невидайло Л.К. – рассказала о проведенной повторной контрольной закупке в отношении территориальных органов федеральной власти (Управление Росреестра по Тюменской области, Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области», УФНС России по Тюменской области). Итоги проведенных проверочных мероприятий показали положительную динамику по Управлению Росреестра по Тюменской области и УФНС России по Тюменской области. Указанные территориальные органы федеральной власти поработали над замечаниями предыдущей контрольной закупки и внедрили ряд улучшений по работе с предпринимателями. В части работы Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области» были даны рекомендации наладить работу по приему звонков от предпринимателей.

7. О проведении проверочных мероприятий по методу «контрольная закупка» в отношении муниципальных образований Тюменской области

СЛУШАЛИ:

Вторушину Е.А. – рассказала о проведенных проверочных мероприятиях в отношении 4 городских округов: Ишима, Тюмени, Ялуторовска, Тобольска. Рассказала о методике проведенных мероприятий, об основных показателях и направлениях оценки работы администраций. Основой оценки работы стал опрос предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в указанных муниципальных образованиях. Проверочные мероприятия показали, что наиболее эффективно работает Администрация города Ялуторовска. «ОПОРА России» продолжит указанную работу в части остальных муниципальных образований Тюменской области.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить состав проектного офиса по улучшению инвестиционного климата при Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области (прилагается).

2. Определить основные задачи проектного офиса по улучшению инвестиционного климата на 2016 год:

– внедрение лучших практик Национального рейтинга инвестиционного климата в Тюменской области в соответствии с утвержденной дорожной картой;

– обеспечение деятельности организационного штаба, исполнение поручений организационного штаба (Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области);

– организация обучения по проектному управлению.

3. Заместителю Губернатора Тюменской области Шумкову В.М., Аппарату Губернатора Тюменской области (Костарева Т.Ю.) подготовить дорожную карту по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Тюменской области.

Срок – 10 декабря 2015 года.

4. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Тюменской области рекомендовать завершить работу по внедрению Муниципального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Срок – 10 декабря 2015 года.

5. Рекомендовать Тюменскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» (Омаров Э.З.) провести проверочные мероприятия по методике «контрольная закупка» в отношении внедрения

Муниципального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных районах и городских округах Тюменской области.

Срок – 20 декабря 2015 года.

6. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области Невидаило Л.К.:

6.1. Провести проверочные мероприятия по методике «контрольная закупка» в отношении прохождения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде.

Срок – 20 декабря 2015 года.

6.2. Продолжить работу по проведению проверочных мероприятий по методике «контрольная закупка» в отношении территориальных органов федеральных органов власти (Управление Росреестра по Тюменской области, Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области), УФНС России по Тюменской области), а также в отношении ресурсоснабжающих организаций («Тюменьэнерго», «СУЭНКО», «Газпром межрегионгаз Север», «Тюмень Водоканал», «Тюменьэнергосбыт»). Информацию о проведенных мероприятиях доложить на очередном заседании Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области.

Срок – 1 марта 2016 года.

7. Рекомендовать Филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области» (Шипитько О.А.) учесть рекомендации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области Невидаило Л.К. в рамках проведенных проверочных мероприятий по методике «контрольная закупка» (улучшение сервиса и клиентоориентированности специалистов, улучшение работы специалистов, отвечающих на звонки).

Срок – 1 февраля 2016 года.

8. Уполномоченному органу по содействию развитию конкуренции в Тюменской области включить в перечень рынков для содействия развитию конкуренции в Тюменской области дополнительно социально значимые рынки в соответствии со стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года №1738-р.

Губернатор Тюменской области,
председатель Совета

В.В. Якушев
ЭЦП